

REPUBLIQUE DU BURUNDI



MINISTRE DES FINANCES, DU BUDGET ET DE LA PLANIFICATION
ECONOMIQUE

AUTORITE DE REGULATION DES MARCHES PUBLICS « ARMP »

AUDIT DE QUALITE INDEPENDANT DE LA CONFORMITE DES PROCEDURES DE
PASSATION ET D'EXECUTION DES MARCHES PUBLICS DU BURUNDI SUR LES
EXERCICES BUDGETAIRES 2018-2019 ET 2019-2020

.....
OFFICE NATIONAL DE LA TOURBE (ONATOUR)
.....

RAPPORT DEFINITIF

Bujumbura, Juillet 2022

AUDITEUR INDEPENDANT :

CABINET : BCPA INTERNATIONAL



Bujumbura, Quartier Rohero II, Av. Bututsi n°.38,

Tél: +257 22278230

Gsm: +257 71210288/ +257 75694489

E-mail : info@bcpainternational.com

Webste: www.bcpainternational.com

SOMMAIRE

	Pages
SOMMAIRE	1
LISTE DES ABREVIATIONS	2
I. LIMITATIONS GENERALES	3
II. CONTEXTE ET JUSTIFICATION DE LA MISSION	3
III. OBJECTIFS DE LA MISSION	4
IV. RAPPORTS ATTENDUS	5
V. METHODOLOGIE UTILISEE	6
VI. PROCEDURES DE PLANIFICATION ET D'ATTRIBUTION DES MARCHES	9
VII. VISITES DE TERRAIN	11
VIII. EXAMEN APPROFONDI ET DETAILLE DES MARCHES PASSES PAR L'AUTORITE CONTRACTANTE	11
A. EXERCICE 2018-2019	13
B. EXERCICE 2019-2020	22
IX. OBSERVATIONS DE L'AUDITEUR SUR LES CONSTATS DEGAGES	35
X. COMMENTAIRES DE L'AUDITE	35
XI. RECOMMANDATIONS DE L'AUDITEUR	35
XII. CONCLUSION	35

LISTE DES ABREVIATIONS

SIGLE	SIGNIFICATION
AAO	Avis d'Appel d'Offres
AGPM	Avis Général de Passation de Marché
AC	Autorité Contractante
ANO	Avis de Non-Objection
AOO	Appel d'Offres Ouvert
AOR	Appel d'Offres Restreint
ARMP	Autorité de Régulation des Marchés Publics
CCAP	Cahier des Clauses Administratives Particulières
CCAG	Cahier des Clauses Administratives Générales
CCTG	Cahier des Causes Techniques Générales
CCTP	Cahier des Causes Techniques Particulières
CMP	Code des Marchés Publics
CPM	Commission de Passation des Marchés
COMESA	Common Market for Eastern and Southern Africa
DAO	Dossier d'Appel d'Offres
Décret n°100/120	Décret N°100/120 du 08 Juillet 2008 portant création, organisation et fonctionnement de la DNCMP
Décret n°100/123	Décret N°100/123 du 11 Juillet 2008 portant création, organisation et fonctionnement de la cellule de gestion des marchés publics
DNCMP	Direction Nationale de Contrôle des Marchés Publics
GBE	Garantie de Bonne Exécution
IS	Instructions aux Soumissionnaires
ONATOUR	Office National de la Tourbe
Ord 540/7/2009	Ordonnance n°540/7/2009 du 05/01/2009, portant mise en place de documents-types de passations des marchés
Ord 540/1162	Ordonnance n°540/11162/2008 du 27/08/2018 portant seuil de passation, de contrôle et de publication des marchés publics pour le entreprises publiques à caractère commercial et assimilées
PPM	Plan de Passation de Marchés
PV	Procès-Verbal
RPAO	Règlement Particulier de l'Appel d'Offres
TDR	Termes De Référence

I. LIMITATIONS GENERALES

Avant le démarrage de la mission, l'Auditeur s'est heurté aux difficultés de sélection de l'échantillonnage des marchés contrôlés a posteriori dans la mesure où les informations fournies dans les rapports se limitent au contrôle a posteriori des communes. Pour respecter le nombre de marchés à auditer, l'Auditeur a dû accepter de vérifier certains marchés sous-seuil, lui transmis près de deux mois après le démarrage de la mission l'audit.

L'autre difficulté rencontrée par l'Auditeur a trait au mauvais classement des dossiers de marchés quasi-généralisé au niveau des Autorités contractantes qui ne pouvait pas permettre d'avancer rapidement dans l'examen des dossiers. Il va sans dire qu'avec le problème de classement, l'Auditeur a constaté des pièces manquantes dans les dossiers de certaines autorités contractantes.

Il sied de préciser également que les Autorités contractantes ont mis beaucoup de temps pour présenter les dossiers de marchés demandés par l'Autorité de Régulation des Marchés Publics.

En vertu du contrat, le marché devrait s'étendre sur la période allant du 18 mars au 1er août 2022.

II. CONTEXTE ET JUSTIFICATION DE LA MISSION

Conscient du volume important des dépenses que représente la commande publique, du flot considérable de transactions qu'elle génère, et désireux de promouvoir la transparence, l'efficacité et la responsabilisation, essentielles à une bonne gouvernance dans un Etat de droit, le Gouvernement du Burundi a procédé à une profonde réforme de son système de gestion des Finances publiques. Cette réforme cherche à rationaliser les dépenses publiques et aligner le système de passation des marchés publics sur les meilleures pratiques internationales en la matière, notamment en se conformant aux directives du COMESA relatives à l'harmonisation des marchés publics des Etats membres de la Communauté. Elle comporte ainsi d'importantes innovations en matière des marchés publics par rapport à la réglementation antérieure, en ce qu'elle consacre la régulation, institue le recours suspensif des procédures au stade de passation des marchés, instaure le contrôle a priori, responsabilise davantage les ministères et les organismes dépensiers et systématise le contrôle a posteriori.

Plus particulièrement, du point de vue du cadre institutionnel des marchés publics, la République du Burundi s'est dotée depuis 2008 d'un système réformé. Un Code des marchés publics est entré en vigueur en octobre 2008 et révisé en janvier 2018, ainsi que les divers décrets d'application portant création, organisation et fonctionnement de différentes structures constituant le cadre institutionnel de ce système. Parmi celles-ci, la réforme a contribué à la création de l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP) sous forme d'autorité administrative indépendante, devenue pleinement fonctionnelle depuis le premier semestre 2009. Les missions de l'ARMP s'articulent autour du principe qui vise à séparer les fonctions de contrôle des marchés publics (conférées à la DNCMP) des fonctions de régulation. Parmi ces missions, l'ARMP a l'obligation de faire réaliser, à la fin de chaque exercice budgétaire, un audit indépendant, en vue de contrôler et suivre la mise en œuvre de la réglementation en matière de passation, d'exécution et de contrôle des marchés et des conventions.

C'est dans ce cadre que l'ARMP entend réaliser l'audit sur les marchés publics relatif aux exercices budgétaires 2018-2019 et 2019-2020 et, pour ce faire, a recruté un bureau spécialisé indépendant pour la réalisation de cette mission.

La présente mission avait pour objet la mise en œuvre de cet audit indépendant annuel pour la vérification des conditions de régularité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics et délégations de service public (le cas échéant), des avenants et des marchés complémentaires conclus au titre des exercices des années 2018-2019 et 2019-2020 sur base d'une liste préalablement établie par l'ARMP.

III. OBJECTIFS DE LA MISSION

Les objectifs principaux sont :

- Mesurer le degré de respect des dispositions et des procédures édictées par le Code des marchés publics et ses textes d'application, tant dans la passation que dans l'exécution des marchés publics ;
A ce titre, le prestataire de service précisera dans le rapport d'orientation une échelle de notation, en vue de déterminer ce degré de conformité et de déterminer les Autorités Contractantes auditées qui se sont conformées aux procédures ;
- Apprécier l'adéquation et la mise en application des procédures de passation des marchés et des modalités de gestion des contrats au regard des principes d'efficacité, d'efficacités et d'économie, pour les dépenses effectuées par les Autorités contractantes (voir liste infra) sur base des processus de passation des marchés.

Les tâches spécifiques du prestataire de services sont :

- Formuler une opinion sur le respect des procédures de passation et d'exécution, telles que prévues par le cadre légal et réglementaire des marchés publics. Une opinion sera fournie pour chaque autorité contractante auditée ;
- Vérifier la mise en application des procédures au regard des principes généraux d'économie, d'efficacité, d'efficacités, d'équité et de transparence ;
- Fournir autant que possible une opinion sur la qualité des contrats, incluant les aspects technique et économique ;
- Identifier les cas de non-conformité des procédures aux directives du Code des marchés publics et/ou des documents du marché, en particulier dans les cas de rejet d'offres moins-disantes, de fractionnement de marchés, de non-respect des dispositions préalables à la mise en concurrence, de non-respect des éléments constitutifs des dossiers d'appel d'offres, de non-respect des seuils fixés pour les avenants, de non-respect des règles de publicité et de communication, d'attribution à des offres anormalement basses, etc... Pour chacune des Autorités contractantes auditées, le Consultant apportera un jugement sur l'acceptabilité de telles situations au regard des dispositions du Code des marchés publics et de ses textes d'application ;
- Formuler une opinion sur les plaintes des soumissionnaires pour évaluer l'exhaustivité, l'efficacité et la pertinence de leur traitement par l'Autorité contractante et établir le pourcentage des plaintes traitées en conformité avec la réglementation en vigueur. En ce qui concerne les plaintes finalement soumises au Comité de Règlement des Différends de l'ARMP, le Consultant examinera aussi le degré d'application (en pourcentage), par l'Autorité contractante, des décisions y relatives, de même que la pertinence de ses décisions, pour les marchés sélectionnés ;

- Examiner la pertinence et la conformité à la réglementation des avis de non objection donnés par la DNCMP ;
- Dégager les contrats sélectionnés, les niveaux effectifs de décaissements par rapport au niveau d'exécution et soulever les irrégularités constatées
- Examiner et évaluer les situations d'attribution des marchés par gré à gré et par entente directe ;
- Examiner les éventuels indices de fraude et de corruption ou d'autres pratiques (manœuvres collusoires, manœuvres restrictives, manœuvres obstructives), telles qu'elles sont définies par la réglementation en vigueur ;
- Formuler des recommandations, tant aux niveaux institutionnel et organisationnel, qu'aux niveaux de la passation et de l'exécution des marchés, pour une amélioration globale du système ;

Cette liste d'activités n'est pas exhaustive et le prestataire de services devra faire appel à son expérience pour proposer toute autre activité pertinente susceptible de contribuer à l'accomplissement satisfaisant des objectifs de la mission.

La mission devra être effectuée conformément aux normes internationales reconnues.

Le prestataire de services accordera une importance particulière aux recommandations que lui inspire la revue effectuée au niveau de chaque Autorité contractante. Ces recommandations seront formulées de manière explicite, avec des indications précises sur leur mise en œuvre.

Dans ses recommandations, le prestataire de services donnera des indications claires sur les marchés dans lesquels il y a des indices de fraude et de corruption, afin de permettre à l'ARMP de poursuivre les investigations qui s'imposent.

IV. RAPPORTS ATTENDUS

Au terme de la mission d'audit et conformément aux termes de référence, il sera produit les rapports suivants :

- un rapport individuel provisoire est rédigé en langue française sous format physique et électronique modifiable ;
- un rapport individuel définitif en langue française en trois(3) exemplaires, intégrant les observations du Comité de pilotage et des Autorités Contractantes auditées, sous format physique et électronique.

Ces rapports individuels comprendront une analyse approfondie des indicateurs de suivi et de contrôle sous-tendue par une opinion exprimée par le Prestataire de services sur les performances réalisées par les Autorités Contractantes par rapport auxdits indicateurs, intégrant de manière individuelle l'ensemble de ses constats résultant des tâches qu'il aura accomplies.

- un rapport global de synthèse établi sur base des rapports individuels et de la revue documentaire, en langue française, sous format physique et électronique non modifiable, contenant notamment :
 - ✓ l'état du degré de respect des dispositions et des procédures édictées par le Code des marchés publics en vigueur ;

- ✓ l'appréciation de l'Auditeur sur l'adéquation des procédures de passation des marchés et des modalités de gestion des contrats au regard des principes d'efficience, d'efficacité et d'économie, pour les dépenses effectuées par les Autorités Contractantes, sur base des processus de passation des marchés ;
- ✓ une série de recommandations permettant d'identifier les pistes à exploiter pour améliorer le système existant.

Il sied de préciser que le destinataire de tous ces rapports est l'ARMP.

V. METHODOLOGIE UTILISEE

5.1. Spécificités de la mission

La spécificité de la mission tient à la vérification de la mise en application des procédures prévues par le Code des Marchés publics au regard des principes d'économie, d'efficacité, d'efficience, d'équité et de transparence, à la formulation d'une opinion pour chaque Autorité Contractante auditée sur le respect des procédures de passation et d'exécution, telles que prévues par le cadre légal et réglementaire des marchés publics, et à la formulation des recommandations, tant au niveau institutionnel et organisationnel qu'au niveau de la passation et d'exécution des marchés pour une amélioration globale du système.

5.2. APPROCHE MÉTHODOLOGIQUE

La mission a commencé par une prise de connaissance approfondie du cadre général de la passation des marchés publics, avec notamment une revue des textes législatifs et réglementaires en vigueur et de l'ensemble des référentiels de base applicables à la passation des marchés et à l'Autorité contractante. Il s'agit notamment de la loi sur les marchés publics de 2018 et des textes d'application en vigueur durant la période sous revue. Toute la documentation utile pour la mission a été présentée de façon détaillée dans le rapport d'orientation. La documentation demandée au Maître de l'ouvrage portait, d'une part sur les textes de référence et, d'autre part sur les documents spécifiques à l'examen de la conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés.

5.3. Elaboration d'un rapport d'orientation

Avant le démarrage de la mission, conformément aux termes de référence et au contrat de marché, le Consultant a procédé à la préparation d'un rapport d'orientation portant essentiellement sur la compréhension et la présentation de l'approche méthodologique pour l'exécution du marché soumis au maître de l'ouvrage pour appréciation et adoption.

Dans sa conception, cette note s'articulait autour de la méthodologie envisagée pour les contrôles à effectuer au niveau du processus de passation des marchés, de l'exécution des marchés et de la gestion du contentieux.

Au niveau de la passation des marchés, il s'agissait de se rassurer :

- De l'existence du plan prévisionnel annuel de passation des marchés et de leur inscription sur un même plan ;
- De la conformité du mode de passation utilisé au regard des seuils de passation, la démultiplication des procédures de demande de cotation qui peut cacher un fractionnement des marchés ;
- Du respect des règles en matière de revue préalable par la DNCMP des dossiers d'appel à la concurrence. A cette étape, il a été procédé à la revue des avis délivrés par la DNCMP, afin de se rassurer s'ils sont conformes ou non à la réglementation ;
- De l'autorisation préalable de la DNCMP sur les procédures dérogatoires dont les ententes directes (au-delà des autorisations). C'est la question de l'opportunité des ententes directes (ED) qui a été examinée ;
- Du respect des règles de publicité et / ou de sélection des soumissionnaires potentiels (Il fallait déceler toutes les entraves au libre accès à la commande publique et à l'information équilibrée des soumissionnaires) ;
- Du contenu de la clarté et de l'exhaustivité des dossiers d'appel à candidatures et à la concurrence, (appréciation de la pertinence des critères d'évaluation et d'attribution, identification de tous les critères discriminatoires constituant des entraves au libre accès à la commande publique qu'il s'agisse des spécifications techniques ou des critères de qualification).

Au niveau de l'exécution des marchés, il s'agissait de vérifier que :

- Les marchés ont été exécutés conformément au Code des marchés publics de 2018 et de ses textes d'application ;
- Les biens, les services et les travaux ont été livrés dans le respect des textes et des contrats régissant les marchés ;

Au niveau du contentieux

Il s'agissait de se rassurer que les plaintes soumises à l'Autorité de régulation aient été reçues, traitées dans les délais réglementaires et que la gestion des plaintes ait respecté la législation en vigueur en matière de passation et d'exécution des marchés publics.

Le rapport d'orientation a été préparé et transmis à l'Autorité de Régulation des Marchés Publics en date du 14 mars 2022 et a été examinée dans une séance de réunion du Comité de pilotage tenue le 16 mars 2022.

Des observations visant à améliorer la note ont été formulées et prises en compte par le Consultant et la dernière version a été transmise au Maître de l'ouvrage le 30 mars 2022 et validé le 08 avril 2022 par correspondance signée par le Directeur Général de l'ARMP Réf. **ARMP/DG/217/J C N D/2022**

5.4. Phases d'intervention

A ce stade, notre mission a été menée par phases qu'il convient de présenter ci-après.

PHASE N° 1 : Réception des documents de travail

Il s'agit du nombre de marchés à auditer par Autorité Contractante identifiés par le maître de l'ouvrage et des rapports d'activité de la Direction Nationale de contrôle des Marchés Publics

PHASE N° 2 : Détermination de l'échantillon des marchés à examiner

Conformément aux termes de référence de la mission, nous allons procéder à la détermination d'un échantillon pour nous faire une opinion d'une part sur le respect des procédures de la gestion des marchés publics, du Code des marchés et de ses textes d'application et d'autre part sur la régularité, l'efficacité et l'efficacités de l'ensemble des opérations.

Cet échantillon était constitué comme suit :

- L'échantillon a été déterminé sur base du nombre de marchés par Autorité Contractante mis à la disposition du prestataire de service par ARMP et devrait être validé par le Comité de pilotage (page 8, point 9 des termes de référence) ;
- L'échantillon a été tiré parmi la liste des marchés initiés en 2018-2019 et 2019-2020 figurant dans les rapports annuels d'activités des exercices précités de la Direction Nationale de Contrôle des marchés publics(DNCMP) reprenant l'ensemble des marchés soumis à son contrôle a priori passés par les Autorités Contractantes, les rapports d'activité de la Commission spécialisée en contrôle a posteriori de la DNCMP des mêmes exercices reprenant tous les marchés non soumis au contrôle à priori(marchés sous seuil)durant la même période, les rapports annuels 2018-2019 et 2019-2020 de l'ARMP ainsi que les textes légaux et réglementaires régissant les marchés publics du Burundi durant la période sous revue.
- L'échantillon devrait contenir au moins 200 dossiers de marchés publics à auditer dont la moitié pour l'exercice budgétaire 2018-2019 et l'autre moitié pour l'exercice budgétaire 2019-2020 à concurrence de 70% des marchés de fournitures, 20% des marchés de travaux et 10% des marchés de service ;
- Parmi les Autorités Contractantes soumises par ARMP au Consultant, celui-ci devrait également choisir 70% des marchés contrôlés à priori par la Direction Nationale de contrôle des Marchés Publics (DNCMP) et 30% des marchés contrôlés à posteriori dont 60% modes ouverts, 10% de marchés ouverts restreints, 10% gré à gré, 10% par entente directe et 10% par demande de cotation.

Si les pourcentages ci-haut exigés ne sont pas atteints pour les types de marchés ou modes de passation, ils devraient être compensés aux différents types de marchés ou de modes de passation à condition que le minimum des marchés à auditer soit atteint.

En définitive, sur 24 Autorités contractantes, seules 21 Autorités Contractantes ont remis les dossiers de marchés pour examen. Ces dossiers sont répartis entre les marchés de fournitures, de travaux et de services. Les détails sont en annexe.

Concernant les marchés sous seuil, la Direction de l'ARMP nous a envoyé 14 Autorités Contractantes ayant passé des marchés sous seuil un peu plus de deux mois après le démarrage de la mission, soit le 30 mai 2022 en vue de la détermination de l'échantillonnage des marchés à auditer. La détermination de

l'échantillonnage été effectuée rapidement par le Consultant qui a transmis le rapport au maître de l'ouvrage le 06 juin 2022.

Précisons que jusqu'à la date de l'élaboration du rapport provisoire aucun dossier de marchés contrôlés à posteriori n'était pas encore remis à l'auditeur.

PHASE N° 3 : Collecte par l'ARMP de l'ensemble des dossiers et des documents requis par le prestataire de services et centralisation au niveau de l'ARMP

Cette action est de la responsabilité de l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP).

PHASE N° 4 : Analyse, dans les locaux de l'ARMP des dossiers mis à sa disposition

Cette phase consistait à examiner les procédures de planification et d'attribution des marchés

VI. PROCEDURES DE PLANIFICATION ET D'ATTRIBUTION DES MARCHES

6.1. Planification de la passation

- **Existence d'un plan prévisionnel annuel de passation**

Sous ce point, nous avons vérifié si les marchés passés sont préalablement inscrits sur les plans prévisionnels annuels de passation des marchés des Autorités contractantes et s'ils sont cohérents avec les crédits budgétaires.

6.2. Gestion de l'attribution des marchés

En vue de l'exécution de la mission d'audit, l'Auditeur s'est référé au Code des Marchés Publics burundais et à ses textes d'application en vigueur durant la période sous audit.

Le contrôle a porté sur les aspects repris ci-après :

- **Dossier d'appel d'offres**

L'Auditeur s'est rassuré que tous les éléments constitutifs d'un dossier d'appel d'offres figurent dans ce dernier, suivant les types de procédures, et que le dossier d'appel d'offres a été soumis au contrôle de la Direction Nationale de Contrôle des Marchés Publics avant sa publication (cas de marchés soumis au contrôle a priori).

- **Avis de passation des marchés**

La mission d'audit a vérifié si les Autorités contractantes ont fait publier l'avis d'appel d'offres ou ont consulté des fournisseurs suivant les types de procédures conformes aux dispositions du Code des Marchés Publics.

- **Ouverture des offres**

La mission d'audit s'est rassurée du respect des conditions contenues dans le dossier d'appel d'offres et des dispositions du Code des Marchés Publics (commission d'ouverture, délais, rapport...)

- **Analyse des offres techniques et financières**

La mission s'est rassurée du respect des conditions techniques et financières contenues dans l'avis d'appel d'offres (commission, règlement particulier d'appel d'offres, cahiers normes techniques, prix, ...) et de la conformité aux textes légaux et réglementaires régissant les marchés.

La mission d'audit a mené également les actions suivantes :

- Vérification de la conformité des informations consignées dans le procès-verbal ou le rapport d'évaluation des offres avec le contenu des offres ;
- Vérification de la conformité de l'évaluation, notamment entre l'évaluation de l'offre et l'évaluation du soumissionnaire à travers les critères de qualification ;
- Vérification de l'utilisation exclusive des critères d'évaluation annoncés dans le DAO ;
- Contrôle de l'application des critères de correction des offres financières ;
- Contrôle de la réalité économique des prix proposés dans le cadre des ententes directes, des consultations restreintes et des demandes de cotation ;
- Contrôle de l'existence des soumissionnaires pour identifier d'éventuelles collusions ou de conflits d'intérêts.

- **Attribution du contrat.**

La mission d'audit a procédé également à la vérification des pièces constitutives du marché, l'approbation des marchés par des signatures autorisées, la notification du marché, l'information des soumissionnaires non retenus etc....

Les contrôles suivants ont été également effectués :

- Vérification du contenu des procès-verbaux d'attribution provisoire (vérification du contrôle des critères de qualification du soumissionnaire) ;
- Vérification du contenu des lettres de notification et celles de l'attribution provisoire (vérifier l'existence et apprécier la pertinence de l'avis de la DNCMP si requis) ;
- Vérification de la publicité des attributions provisoires et du contenu des avis ;
- Vérification de l'information des soumissionnaires non retenus et des réponses à leurs demandes d'informations ;
- Appréciation de la gestion des recours par l'Autorité contractante et par l'ARMP ;
- Vérification du contenu des marchés et des éventuels PV de négociation dans les marchés de prestations intellectuelles (vérification et appréciation de l'avis éventuel de la DNCMP).

6.3. Gestion de l'exécution des marchés dans ses aspects administratif, financier et physique

Les diligences ci-après ont été mises en œuvre :

- Vérification du respect des délais de notification des marchés au regard de ceux qui sont prévus par les textes légaux ;

- Vérification du recueil des garanties (garantie de bonne exécution), de leur conformité aux modèles fournis dans les DAO et de leur durée de validité ;
- Vérification de la conformité des formes des garanties aux dispositions réglementaires ;
- Vérification du non-paiement du premier décompte avant la constitution du cautionnement définitif ;
- Vérification des pièces constitutives des contrats, du respect des délais d'exécution des marchés et éventuellement de l'application de pénalités prévues par la loi ;
- Vérification des avenants éventuels et leur conformité ;
- Vérification de la gestion d'éventuels litiges ;
- Évaluation de l'efficacité du suivi de l'exécution par les Fonctionnaires-dirigeants ou les bureaux de surveillance (approbation des décomptes, rapports périodique...) ;
- Vérification de l'existence des procès-verbaux de réception des marchés et de la commission de réception ;
- Vérification de la mise en œuvre des garanties en cas de besoin (garantie de bonne exécution, retenue de garantie et garantie décennale) ;
- Vérification de la levée des cautionnements dans les délais requis.

VII. VISITES DE TERRAIN

En vue d'apprécier l'existence et la qualité des travaux ou des fournitures et de faire une meilleure compréhension des dossiers, une visite de terrain a été organisée là où c'était jugé nécessaire.

VIII. EXAMEN APPROFONDI ET DETAILLE DES MARCHES PASSES PAR L'AUTORITE CONTRACTANTE

Pour l'atteinte des objectifs de la mission, le Cabinet BCPA INTERNATIONAL a organisé un examen approfondi des marchés passés par l'Autorité contractante. Cette démarche est conçue dans l'optique d'examiner tous les aspects en rapport avec le processus de passation et d'exécution des marchés, au regard des textes légaux et réglementaires et de tirer des conclusions sur le respect ou non des dispositions régissant les marchés publics.

Dans cette optique, sur base des dossiers de marchés passés par l'Autorité contractante, le prestataire de service a préparé un tableau en quatre colonnes :

- La première colonne contient les articles de référence tirés du Code des Marchés Publics de 2018 et des textes réglementaires d'application que sont les décrets et les ordonnances ;
- La deuxième colonne comprend les critères de vérification qui se réfèrent aux dispositions des textes précités ;
- La troisième colonne a été réservée au constat de l'Auditeur au regard des dispositions des textes légaux et réglementaires ;
- La dernière colonne a été réservée aux commentaires de l'audit qui est l'Autorité contractante par rapport aux conclusions de l'Auditeur sur chaque marché.

Autrement dit, il s'agit de confirmer ou d'infirmer le constat de l'Auditeur, dans l'esprit des dispositions des textes précités.

Elle contient également en caractères italiques les observations de l'Auditeur sur les commentaires de l'Audité

Enfin des observations d'ordre général sur la passation et l'exécution des différents marchés, suivies de recommandations, ont été formulées par l'Auditeur, exercice par exercice (2018-2019 et 2019-2020), en laissant encore une fois à l'Autorité contractante la possibilité de faire ses commentaires par rapport aux conclusions de l'Auditeur.

Au regard des commentaires de l'audité, l'Auditeur a exprimé son opinion, en plus des constats détaillés initialement formulés dans le rapport provisoire, à l'avant dernière colonne au niveau de chaque marché sur lequel l'Autorité Contractante a émis ses observations.

A. EXERCICE 2018-2019

A.1 MARCHÉ DE FOURNITURE DNCMP/94F/ 2019 -2020

N°	TEXTES DE REFERENCE (Codes des Marchés Publics Décret et Ord. y relatives, article :)	CRITERE DE VERIFICATION	CONSTATATIONS	COMMENTAIRES DE L'AUDITE
1	40	Détail sur le plan prévisionnel de passation de marchés	Le détail sur le Plan Prévisionnel de Passation de marchés 2018-2019 nous a été transmis	Confirmé
2	41	Vérifier la validation du PPPM par la DNCM et leur publicité	Le PPPM 2018-2019 a été validé par la DNCM mais le support de sa publicité ne nous a pas été remis	Le PPPM n'a pas été publié
3	44 & 45	Vérifier l'avis Général de passation des marchés Les autorités contractantes en assurent la publicité dans le journal des marchés publics ou dans un journal à grande diffusion nationale et/ou internationale, ainsi que sur le site web des marchés publics.	Le support de la Publication de l'Avis Général de passation des marchés ne figure pas dans le dossier nous remis	Sans objet <i>La mission d'Audit maintient sa constatation</i>
4	22	Revue a priori ou a posteriori	Revue à priori	Confirmé
5	22.1,	Non objection sur les projets de DAO (si contrôle a priori) (préciser la date)	Le support de non objection de la DNCMP sur le projet DAO ne nous a pas été transmis	Sans objet <i>La constatation de la mission d'Audit est maintenue</i>

N°	TEXTES DE REFERENCE (Codes des Marchés Publics Décret et Ord. y relatives, article :)	CRITERE DE VERIFICATION	CONSTATATIONS	COMMENTAIRES DE L'AUDITE
6	138	Publication de l'Avis d'appel d'offres (Date et support)	La publication de l'Avis d'appel d'offres a été faite au journal le Renouveau	Confirmé
7	130	Nombre de candidats ayant acheté le DAO (contrôler la liste d'achat)	Un seul candidat a acheté le DAO	Confirmé
8	142	Délai de publication des appels et de réception des offres	La publication des appels a été faite en date du 08/03/2019 et réception des offres le 29/03/2019	Confirmé
9	169	Contrôle de garantie des offres	Le contrôle de garantie des offres a été fait au moment de l'analyse de l'offre	Confirmé

N°	TEXTES DE REFERENCE (Codes des Marchés Publics Décret et Ord. y relatives, article :)	CRITERE DE VERIFICATION	CONSTATATIONS	COMMENTAIRES DE L'AUDITE
10	178 à 179	Nombre de candidats, Liste de présence à l'ouverture des offres, Existence d'une commission d'ouverture des offres, Procès-verbal d'ouverture des offres	Un seul candidat Le procès –verbal de la commission d'ouverture de l'offre composée par deux membres date du 29/03/2019. La liste de présence n'est pas annexée	Confirmé
11	182	Existence de la sous-commission d'analyse des offres et sa composition	La sous-commission d'analyse composée par trois membres s'est réunie en date du 03 au 04/4/2019	Confirmé
12	182	Examen des offres	Le PV de la commission de passation de marchés ne nous a pas été remis	Pas eu de commission de passation mais la commission d'ouverture et d'analyse <i>La mission d'Audit prend acte de la sous – commission et maintient sa constatation puisque les PV de ces sous – commission n'est pas annexé</i>

N°	TEXTES DE REFERENCE (Codes des Marchés Publics Décret et Ord. y relatives, article :)	CRITERE DE VERIFICATION	CONSTATATIONS	COMMENTAIRES DE L'AUDITE
13	182	Délai accordé à l'analyse des offres	Le support du délai accordé ne nous a pas été transmis	Sans objet
14	203	Existence et date du PV d'attribution provisoire	Le PV d'attribution provisoire ne nous a pas été remis	Sans objet
15	37 Décret n°100/120	Date de demande de l'ANO sur le rapport d'analyse et le PV d'attribution provisoire.	La demande de l'ANO sur le rapport d'analyse et le PV d'attribution provisoire date du 17/4/2019	Confirmé
16	204	Validation du PV d'attribution provisoire et sa publicité dans un journal ou sur le site WEB des marchés public	Le PV d'attribution provisoire a été validé en date 29/4/2019 mais le support de sa publicité dans un journal officiel ou sur le site WEB des marchés publics ne figure pas dans le dossier nous remis	Pas de support de publicité
17	206	Date et support de notification provisoires	La notification provisoire date du 30/4/2019 par lettre 760/08/ONATOURL/319/2018	Confirmé
18	224	Date de la publication d'attribution définitive	Le support de la date de publication d'attribution définitive ne figure pas dans le dossier nous remis	Sans objet <i>La constatation de la mission d'Audit est maintenue</i>

N°	TEXTES DE REFERENCE (Codes des Marchés Publics Décret et Ord. y relatives, article :)	CRITERE DE VERIFICATION	CONSTATATIONS	COMMENTAIRES DE L'AUDITE
19	207/206	Information des soumissionnaires non retenus (date et support)	Le support de l'information aux soumissionnaires non retenus ne nous a pas été remis	Pas de soumissionnaires non retenus car un seul candidat <i>La mission d'Audit prend acte</i>
20	338 340, 342	Recours exercés par les soumissionnaires non retenus	Le support de recours éventuels exercés par les soumissionnaires non retenus ne figure pas dans le dossier nous transmis	Sans objet <i>La mission d'Audit prend acte</i>
21	341	Délais de décision de l'Autorité contractante en cas de recours	Le support de recours éventuels exercés par les soumissionnaires non retenus ne figure pas dans le dossier nous transmis	Sans objet <i>La mission d'Audit prend acte</i>
22	245, 1	Numéro de contrat	Le support du numéro du contrat ne nous a pas été remis	Confirmé
23	245, 3	Identité de l'attributaire	SOVAGRO	Confirmé
24	215	Date de signature par l'attributaire (c)	La date de signature du contrat par l'attributaire est le 05/6/2019	Confirmé
25	208, 215	Date de signature par le représentant de l'Autorité contractante	La date de signature par le représentant de l'Autorité contractante est le 05/6/2018	Confirmé

N°	TEXTES DE REFERENCE (Codes des Marchés Publics Décret et Ord. y relatives, article :)	CRITERE DE VERIFICATION	CONSTATATIONS	COMMENTAIRES DE L'AUDITE
26	217, 1	Date d'approbation du marché par l'autorité compétente (tenir compte de la durée de validité de l'offre (a))	La date d'approbation du marché par l'autorité compétente n'est pas indiquée	Confirmé
27	221, 222	Date de notification du contrat (date de réception par le titulaire)	La date de notification est le 05/6/2019	Confirmé
28	223	Date d'entrée en vigueur	L'entrée en vigueur du contrat test le 05/6/2019	Confirmé
29	224	Date de publication de l'avis d'attribution définitive	Le support de la date de publication de l'avis d'attribution définitive n'est pas dans le dossier nous remis	Sans objet <i>La mission d'Audit maintien sa constatation</i>
30	245, 8	Montant du marché (BIF) (comparer avec Montant Prévisionnel)	Le montant du marché est de 584 171 862 BIF pourtant le montant qui avait été prévu est de 500 000 000 BIF	Confirmé
31	256, 257, 258, 259	Garantie de bonne exécution	La garantie de bonne exécution est de 5% du montant du marché	Confirmé
32	255, 261	Autres garanties (Remboursement d'avance de démarrage, remboursement de l'avance à la commande, acomptes sur approvisionnements, retenue de garantie)	Un acompte de 30 % est prévu moyennant une caution de 100%	Confirmé

N°	TEXTES DE REFERENCE (Codes des Marchés Publics Décret et Ord. y relatives, article :)	CRITERE DE VERIFICATION	CONSTATATIONS	COMMENTAIRES DE L'AUDITE
33	245, 10	Le délai et le lieu de livraison contractuelle (d'exécution)	Le délai est de 60 jours et les lieux de livraison sont dans les entrepôts de l'ONATOURL	Confirmé
34	335	Date et support de livraison définitive (PV de réception définitive)	Le PV de réception définitive ne nous a pas été transmis	Le PV existe <i>La mission d'audit confirme que le PV de réception est annexé aux commentaires de l'Audité</i> <i>Le PV de réception définitive date du 28/4/2022</i>
35	270	Respect des délais contractuels (pénalités)	Le PV de réception définitive qui aurait permis de vérifier si les délais contractuels ont été respectés ne nous pas a pas été transmis	Le PV existe <i>La livraison a connu un retard et une pénalité de 14 020 125 BIF a été appliqué</i>
36	245, 15	Modalité de règlement	Le paiement devrait se faire comme suit: 30%du montant du marché à titre d'acompte cautionné à 100% accompagné d'une facture, 50% à payer à l'embarquement sur présentation d'une facture, 10% à la réception provisoire et 10 % à la réception définitive	Confirmé

N°	TEXTES DE REFERENCE (Codes des Marchés Publics Décret et Ord. y relatives, article :)	CRITERE DE VERIFICATION	CONSTATATIONS	COMMENTAIRES DE L'AUDITE
37	298, 299	Signature d'avenant	Le support de signature d'avenant éventuel ne figure pas dans les documents nous remis	Pas eu d'avenant La passion d'Audit prend acte

B. EXERCICE 2019-2020

B.1 MARCHE DE SERVICE DNCMP/02/S/ 2019 -2020

N°	TEXTES DE REFERENCE (Codes des Marchés Publics Décret et Ord. y relatives, article :)	CRITERE DE VERIFICATION	CONSTATATIONS	COMMENTAIRES DE L'AUDITE
1	40	Détail sur le plan prévisionnel de passation de marchés	Le détail sur le Plan Prévisionnel de Passation de marchés 2018-2019 nous a été transmis	Confirmé
2	41	Vérifier la validation du PPPM par la DNCM et leur publicité	Le PPPM 2018-2019 a été validé par la DNCM mais le support de sa publicité ne nous a pas été remis	Confirmé
3	44 &45	Vérifier l'avis Général de passation des marchés Les autorités contractantes en assurent la publicité dans le journal des marchés publics ou dans un journal à grande diffusion nationale et/ou internationale, ainsi que sur le site web des marchés publics.	Le support de la Publication de l'Avis Général de passation des marchés ne figure pas dans le dossier nous remis	Sans objet <i>La mission d'Audit sa constatation</i>
4	22	Revue a priori ou a posteriori	Revue à priori	Confirmé
5	22.1	Non objection sur les projets de DAO (si contrôle a priori) (préciser la date)	Le non objection sur le projet de DAO a été accordé en 05/11/2019	Confirmé
6	138	Publication de l'Avis d'appel d'offres (Date et support)	La publication de l'Avis d'appel d'offres a été faite au journal le Renouveau	Confirmé
7	130	Nombre de candidats ayant acheté le DAO (contrôler la liste d'achat)	Six candidats ont acheté le DAO	Confirmé

N°	TEXTES DE REFERENCE (Codes des Marchés Publics Décret et Ord. y relatives, article :)	CRITERE DE VERIFICATION	CONSTATATIONS	COMMENTAIRES DE L'AUDITE
8	142	Délai de publication des appels et de réception des offres	La publication des appels a été faite en date du 24/7/2019 et réception des offres le 07/8/2019	Confirmé
9	169	Contrôle de garantie des offres	Le contrôle de garantie des offres a été fait au moment de l'analyse des offres	Confirmé
10	178 à 179	Nombre de candidats, Liste de présence à l'ouverture des offres, Existence d'une commission d'ouverture des offres, Procès-verbal d'ouverture des offres	Six candidats Le procès –verbal de la commission d'ouverture de l'offre composée par deux membres date du 07/8/2019. Les six candidats ont signé la liste de présence	Confirmé
11	182	Existence de la sous-commission d'analyse des offres et sa composition	La sous-commission d'analyse composée par trois membres s'est réunie en date du 21/11/2019	Confirmé
12	182	Examen des offres	Le PV de la commission de passation de marchés ne nous a pas été remis	C'est le PV d'ouverture et d'analyse qui a été pris en compte <i>La mission d'audit prend acte de la sous commission d'analyse</i>

N°	TEXTES DE REFERENCE (Codes des Marchés Publics Décret et Ord. y relatives, article :)	CRITERE DE VERIFICATION	CONSTATATIONS	COMMENTAIRES DE L'AUDITE
13	182	Délai accordé à l'analyse des offres	Le support du délai accordé ne nous a pas été transmis	Sans objet <i>La mission d'Audit maintien sa constatation</i>
14	203	Existence et date du PV d'attribution provisoire	Le PV d'attribution provisoire ne nous a pas été remis	Sans objet <i>La mission d'Audit maintien sa constatation</i>
15	37 Décret n°100/120	Date de demande de l'ANO sur le rapport d'analyse et le PV d'attribution provisoire.	La demande de l'ANO sur le rapport d'analyse et le PV d'attribution provisoire date du 04/9/2019	Confirmé
16	204	Validation du PV d'attribution provisoire et sa publicité dans un journal ou sur le site WEB des marchés public	Le PV d'attribution provisoire a été validé mais le support de sa publicité dans un journal officiel ou sur le site WEB des marchés publics ne figure pas dans le dossier nous remis	Le PV n'a pas été publié
17	206	Date et support de notification provisoires	La notification provisoire date du 10/12/2019 par lettre 760/08/ONATOUR/875/2019	Confirmé
18	224	Date de la publication d'attribution définitive	Le support de la date de publication d'attribution définitive ne figure pas dans le dossier nous remis	Confirmé

N°	TEXTES DE REFERENCE (Codes des Marchés Publics Décret et Ord. y relatives, article :)	CRITERE DE VERIFICATION	CONSTATATIONS	COMMENTAIRES DE L'AUDITE
19	207/206	Information des soumissionnaires non retenus (date et support)	L'information aux soumissionnaires non retenus leur a été envoyée le 17/09/2019	Confirmé
20	338 340, 342	Recours exercés par les soumissionnaires non retenus	Le candidat BASAME Joseph a fait recours à l'ARMP sur son élimination en date du 25/9/2019	Confirmé
21	341	Délais de décision de l'Autorité contractante en cas de recours	Le support de recours éventuels exercés par les soumissionnaires non retenus ne figure pas dans le dossier nous transmis	Le support de recours existe <i>Le recours a été transmis avec les commentaires de l'Audité.</i> <i>Le recours a été introduit par un des soumissionnaires en date du 25/09/2019 auprès de l'ARMP.</i> <i>La décision a été signifiée au requérant en date du 31/10/2019</i>
22	245, 1	Numéro de contrat	Le support du numéro du contrat ne nous a pas été remis	Existe <i>La mission d'Audit maintien sa constatation</i>

N°	TEXTES DE REFERENCE (Codes des Marchés Publics Décret et Ord. y relatives, article :)	CRITERE DE VERIFICATION	CONSTATATIONS	COMMENTAIRES DE L'AUDITE
23	245, 3	Identité de l'attributaire	Le support de l'attributaire ne nous a pas été remis	Existe <i>Le contrat nous a été transmis avec les commentaires L'attributaire est la société ECOSED</i>
24	215	Date de signature par l'attributaire (c)	Le contrat ne nous a pas été remis	Existe <i>L'Attributaire a signé le 27/12/2019</i>
25	208, 215	Date de signature par le représentant de l'Autorité contractante	Le contrat ne nous a pas été remis	Existe <i>La date signature par le représentant de l'Autorité contractante ne figure pas sur le contrat</i>
26	217, 1	Date d'approbation du marché par l'autorité compétente (tenir compte de la durée de validité de l'offre (a))	Le contrat ne nous a pas été remis	Existe <i>Date d'approbation du marché par l'autorité compétente ne figure pas sur le contrat</i>
27	221, 222	Date de notification du contrat (date de réception par le titulaire)	La date de notification définitive date du 30/12/2019	Confirmé

N°	TEXTES DE REFERENCE (Codes des Marchés Publics Décret et Ord. y relatives, article :)	CRITERE DE VERIFICATION	CONSTATATIONS	COMMENTAIRES DE L'AUDITE
28	223	Date d'entrée en vigueur	La date d'entrée en vigueur du contrat ne nous a pas été remise	C'est le jour de la notification définitive <i>Le 27/12/2019</i>
29	224	Date de publication de l'avis d'attribution définitive	Le support de la date de publication de l'avis d'attribution définitive n'est pas dans le dossier nous remis	La date de publication de l'avis d'attribution définitive n'a pas eu lieu
30	245, 8	Montant du marché (BIF) (comparer avec Montant Prévisionnel)	Le contrat qui nous aurait permis de prendre connaissance du montant du marché ne nous a pas été remis	Le contrat existe <i>Le contrat nous a été transmis avec les commentaires</i> <i>Le montant du marché est de 1 158 405 BIF par jour</i>
31	256, 257, 258, 259	Garantie de bonne exécution	Le support de la garantie de bonne exécution ne nous a pas été remis	Pas de garantie de bonne exécution
32	255, 261	Autres garanties (Remboursement d'avance de démarrage, remboursement de l'avance à la commande, acomptes sur approvisionnements, retenue de garantie)	Le support de la des autres garantie ne nous a pas été remis	Sans objet La mission d'audit prend actes
33	245, 10	Le délai et le lieu de livraison contractuelle	Le support du délai et le lieu de	Figure dans le contrat

N°	TEXTES DE REFERENCE (Codes des Marchés Publics Décret et Ord. y relatives, article :)	CRITERE DE VERIFICATION	CONSTATATIONS	COMMENTAIRES DE L'AUDITE
		(d'exécution)	livraison contractuelle ne nous a pas été remis	<i>Le délai est de 12 mois mais la mission d'audit maintien sa constatation pour le lieu d'exécution</i>
34	335	Date et support de livraison définitive (PV de réception définitive)	Le PV de réception définitive ne nous a pas été remis	Pas de réception définitive <i>La mission d'Audit prend acte</i>
35	270	Respect des délais contractuels (pénalités)	Le PV de réception définitive qui nous aurait permis de vérifier si les délais ont été respectés ne nous a pas été remis	Sans objet <i>La mission d'Audit prend acte</i>
36	245, 15	Modalité de règlement	Le support de modalité de règlement ne nous a pas été remis	Sans objet <i>La mission d'Audit maintien sa constatation</i>
37	298, 299	Signature d'avenant	Le support d'un avenant éventuel ne nous a pas été remis	Sans objet <i>La mission d'Audit prend acte</i>

B.2 MARCHÉ DE FOURNITURE DNCMP/161/F/ 2019 -2020

N°	TEXTES DE REFERENCE (Codes des Marchés Publics Décret et Ord. y relatives, article :)	CRITERE DE VERIFICATION	CONSTATATIONS	COMMENTAIRES DE L'AUDITE
1	40	Détail sur le plan prévisionnel de passation de marchés	Le détail sur le Plan Prévisionnel de Passation de marchés 2018-2019 nous a été transmis	Confirmé
2	41	Vérifier la validation du PPPM par la DNCM et leur publicité	Le PPPM 2018-2019 a été validé par la DNCM mais le support de sa publicité ne nous a pas été remis	Le PPPM n'a pas été publié
3	44 &45	Vérifier l'avis Général de passation des marchés Les autorités contractantes en assurent la publicité dans le journal des marchés publics ou dans un journal à grande diffusion nationale et/ou internationale, ainsi que sur le site web des marchés publics.	Le support de la Publication de l'Avis Général de passation des marchés ne figure pas dans le dossier nous remis	Sans objet <i>La constatation de la mission d'audit est maintenue</i>
4	22	Revue a priori ou a posteriori	Revue à priori	Confirmé
5	22.1,	Non objection sur les projets de DAO (si contrôle a priori) (préciser la date)	La non objection sur le projet de DAO a été accordée en 05/11/2019	Confirmé
6	138	Publication de l'Avis d'appel d'offres (Date et support)	Le support de la publication de l'Avis d'appel d'offres ne nous a pas été remis	Sans objet <i>La constatation de la mission d'audit est maintenue</i>
7	130	Nombre de candidats ayant acheté le DAO (contrôler la liste d'achat)	Trois candidats ont acheté le DAO	Confirmé
8	142	Délai de publication des appels et de réception des offres	La publication des appels a été faite en date du 15/11/2019 et	Confirmé

N°	TEXTES DE REFERENCE (Codes des Marchés Publics Décret et Ord. y relatives, article :)	CRITERE DE VERIFICATION	CONSTATATIONS	COMMENTAIRES DE L'AUDITE
			réception des offres le 29/11/2019	
9	169	Contrôle de garantie des offres	Le contrôle de garantie des offres a été fait au moment de l'analyse des offres	Confirmé
10	178 à 179	Nombre de candidats, Liste de présence à l'ouverture des offres, Existence d'une commission d'ouverture des offres, Procès-verbal d'ouverture des offres	Trois candidats Le procès –verbal de la commission d'ouverture de l'offre composée par deux membres date du 29/11/2019 La liste de présence n'est pas annexée	Confirmé
11	182	Existence de la sous-commission d'analyse des offres et sa composition	La sous-commission d'analyse composée par trois membres s'est réunie en date du 03/12/2019	Confirmé
12	182	Examen des offres	Le PV de la commission de passation de marchés ne nous a pas été remis	Pas eu de commission de passation
13	182	Délai accordé à l'analyse des offres	Le support du délai accordé ne nous a pas été transmis	Confirmé
14	203	Existence et date du PV d'attribution provisoire	Le PV d'attribution provisoire ne nous a pas été remis	Pas de PV d'attribution provisoire, seul le PV d'analyse a été pris en compte <i>La constatation de la mission d'audit est maintenue</i>
15	37 Décret n°100/120	Date de demande de l'ANO sur le rapport d'analyse et le PV d'attribution	La demande de l'ANO sur le rapport d'analyse et le PV	Confirmé

N°	TEXTES DE REFERENCE (Codes des Marchés Publics Décret et Ord. y relatives, article :)	CRITERE DE VERIFICATION	CONSTATATIONS	COMMENTAIRES DE L'AUDITE
		provisoire.	d'attribution provisoire date du 03/12/2019	
16	204	Validation du PV d'attribution provisoire et sa publicité dans un journal ou sur le site WEB des marchés public	Le PV d'attribution provisoire a été validé mais le support de sa publicité dans un journal officiel ou sur le site WEB des marchés publics ne figure pas dans le dossier nous remis	Sans objet <i>La constatation de la mission d'audit est maintenue en ce qui concerne la publicité</i>
17	206	Date et support de notification provisoires	La notification provisoire date du 10/12/2019 par lettre 760/08/ONATOURL/876/2019	Confirmé
18	224	Date de la publication d'attribution définitive	Le support de la date de publication d'attribution définitive ne figure pas dans le dossier nous remis	La date de publication d'attribution définitive n'a pas été publiée
19	207/206	Information des soumissionnaires non retenus (date et support)	L'information aux soumissionnaires non retenus leur a été envoyée le 10/12/2019	Confirmé
20	338 340, 342	Recours exercés par les soumissionnaires non retenus	Le support de recours éventuels exercés par les soumissionnaires non retenus ne figure pas dans le dossier nous transmis	Sans objet <i>La mission d'audit prend acte</i>
21	341	Délais de décision de l'Autorité contractante en cas de recours	Le support de recours éventuels exercés par les soumissionnaires non retenus ne figure pas dans le	Sans objet <i>La mission d'audit prend acte</i>

N°	TEXTES DE REFERENCE (Codes des Marchés Publics Décret et Ord. y relatives, article :)	CRITERE DE VERIFICATION	CONSTATATIONS	COMMENTAIRES DE L'AUDITE
			dossier nous transmis	
22	245, 1	Numéro de contrat	Le support du numéro du contrat ne nous a pas été remis	Figure sur la lettre de commande <i>La mission d'audit prend acte</i>
23	245, 3	Identité de l'attributaire	Société EAGTC	Confirmé
24	215	Date de signature par l'attributaire (c)	La date de signature du contrat par l'attributaire est le 27/12/2019	Confirmé
25	208, 215	Date de signature par le représentant de l'Autorité contractante	La date de signature par le représentant de l'Autorité contractante n'est pas indiquée	Confirmé
26	217, 1	Date d'approbation du marché par l'autorité compétente (tenir compte de la durée de validité de l'offre (a))	La date d'approbation du marché par l'autorité compétente n'est pas indiquée	Confirmé
27	221, 222	Date de notification du contrat (date de réception par le titulaire)	La date de notification est le 27/12/2019	Confirmé
28	223	Date d'entrée en vigueur	L'entrée en vigueur du contrat test le 27/12/2019	
29	224	Date de publication de l'avis d'attribution définitive	Le support de la date de publication de l'avis d'attribution définitive n'est pas dans le dossier nous remis	Il n'a pas eu lieu
30	245, 8	Montant du marché (BIF) (comparer avec Montant Prévisionnel)	Le montant du marché est de 449 155 200 BIF pourtant le montant qui avait été prévu est de 450 000 000 BIF	Confirmé

N°	TEXTES DE REFERENCE (Codes des Marchés Publics Décret et Ord. y relatives, article :)	CRITERE DE VERIFICATION	CONSTATATIONS	COMMENTAIRES DE L'AUDITE
31	256, 257, 258, 259	Garantie de bonne exécution	La garantie de bonne exécution est de 8% du montant du marché	Confirmé
32	255, 261	Autres garanties (Remboursement d'avance de démarrage, remboursement de l'avance à la commande, acomptes sur approvisionnements, retenue de garantie)	Un acompte de 30 % est prévu moyennant une caution de 100%	Confirmé
33	245, 10	Le délai et le lieu de livraison contractuelle (d'exécution)	Le délai est de 30 jours et les lieux de livraison est au bureau sis à Bujumbura zone Ngagara Q10 avenue de l'Agriculture n°15	Confirmé
34	335	Date et support de livraison définitive (PV de réception définitive)	Le PV de réception définitive date 08/3/2020	Confirmé
35	270	Respect des délais contractuels (pénalités)	Les délais ont été respectés	Confirmé
36	245, 15	Modalité de règlement	Le paiement devrait se faire comme suit: 30%du montant du marché à titre d'acompte cautionné à 100% accompagné d'une facture, 70% à payer à la réception définitive approuvée par la DNCMP	Confirmé
37	298, 299	Signature d'avenant	Il n'y a pas eu d'avenant	Confirmé

IX. OBSERVATIONS DE L'AUDITEUR SUR LES CONSTATS DEGAGES

L'Auditeur a constaté que d'une façon générale, les dossiers de marchés transmis sont incomplets et mal classés. Certaines dispositions du Code des Marchés Publics et ceux de ses textes d'application n'ont pas été respectées.

Au regard de l'insuffisance des documents contenus dans les dossiers de marché analysés et transmis au Consultant, ces derniers ne garantissent ni l'efficacité, ni l'efficience, ni l'économie, ni l'équité, ni la transparence des procédures de passation des marchés.

Ci-après les principales insuffisances relevées :

- Absence de publication du Plan de passation de marchés dans un journal officiel ;
- Absence du DAO ;
- Absence d'avis de non objection de la DCMP sur le projet de DAO ;
- Absence de publication des résultats de l'Appel d'offres ;
- Absence de publication de l'avis d'attribution définitive ;
- Absence de signature sur certaines lettres de marché par l'Autorité Contractante, de l'attributaire et de l'Autorité compétente.

X. COMMENTAIRES DE L'AUDITE

L'Autorité contractante a communiqué ses commentaires au rapport provisoire tels qu'ils apparaissent dans la dernière colonne au niveau de chaque marché sur lequel elle a émis ses observations et a donné des références sur certains documents

XI. RECOMMANDATIONS DE L'AUDITEUR

L'Auditeur recommande à l'Autorité contractante de :

- Bien conserver tous les documents du marché du plan prévisionnel de passation de marché à la réception définitive ;
- Respecter les dispositions du Code des Marchés Publics, ainsi que ses textes d'application.

XII. CONCLUSION

L'Auditeur a tenu en compte les commentaires faits par l'Autorité contractante au rapport provisoire et formulé des recommandations.

L'Auditeur estime pourtant que pour les exercices audités, la mise en application des dispositions et procédures édictées par le Code des marchés publics et ses textes d'application dans la passation des marchés sont plus ou moins suffisants.

Fait à Bujumbura, le 29/07/2022

Ronald BASITA
LE COORDONNATEUR REGIONAL
BCPA INTERNATIONAL

